

PREFET DU CHER

Direction Régionale de l'Environnement,
de l'Aménagement et du Logement Centre-Val de Loire

Bourges, le 18 OCT. 2016

Unité interdépartementale du Cher et de l'Indre

INSTALLATIONS CLASSEES POUR LA
PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT

PARCS EOLIENS

Objet : Arrêtés portant constitution des garanties financières pour les installations en fonctionnement bénéficiant des droits acquis, implantés dans le département du Cher.

RAPPORT DE L'INSPECTION DES INSTALLATIONS CLASSEES

1. FONDEMENTS RÉGLEMENTAIRES DES GARANTIES FINANCIÈRES ÉOLIEN

1.1. Objet des garanties financières

Le dispositif de garanties financières pour les installations éoliennes a été introduit dans le code de l'environnement par le décret n°2011-985 du 23 août 2011 pris pour l'application de l'article L. 553-3 du code de l'environnement. Cet article précise que « L'exploitant d'une installation produisant de l'électricité à partir de l'énergie mécanique du vent ou, en cas de défaillance, la société mère est responsable de son démantèlement et de la remise en état du site, dès qu'il est mis fin à l'exploitation, quel que soit le motif de la cessation de l'activité. ».

Ces garanties financières propres à chaque installation éolienne sont destinées à couvrir, en cas de défaillance de l'exploitant, les opérations techniques de démantèlement et de remise en état du site définies par l'arrêté du 26 août 2011¹, pris en application de l'article R. 553-6 du code de l'environnement, et partiellement modifié par l'arrêté du 6 novembre 2014².

¹ arrêté du 26 août 2011 relatif à la remise en état et à la constitution des garanties financières pour les installations de production d'électricité utilisant l'énergie mécanique du vent.

² arrêté du 6 novembre 2014 modifiant l'arrêté du 26 août 2011 relatif aux installations de production d'électricité utilisant l'énergie mécanique du vent au sein d'une installation soumise à autorisation au titre de la rubrique 2980 de la législation des installations classées pour la protection de l'environnement et l'arrêté du 26 août 2011 relatif à la remise en état et à la constitution des garanties financières pour les installations de production d'électricité utilisant l'énergie mécanique du vent.

Les opérations couvertes par les garanties financières de chaque parc comprennent :

1. Le démantèlement des installations de production d'électricité, des postes de livraison ainsi que les câbles dans un rayon de 10 mètres autour des aérogénérateurs et des postes de livraison.
2. L'excavation des fondations et le remplacement par des terres de caractéristiques comparables aux terres en place à proximité de l'installation :
 - sur une profondeur minimale de 30 centimètres lorsque les terrains ne sont pas utilisés pour un usage agricole au titre du document d'urbanisme opposable et que la présence de roche massive ne permet pas une excavation plus importante ;
 - sur une profondeur minimale de 2 mètres dans les terrains à usage forestier au titre du document d'urbanisme opposable ;
 - sur une profondeur minimale de 1 mètre dans les autres cas.

3. La remise en état qui consiste en le décaissement des aires de grutage et des chemins d'accès sur une profondeur de 40 centimètres et le remplacement par des terres de caractéristiques comparables aux terres à proximité de l'installation, sauf si le propriétaire du terrain sur lequel est sise l'installation souhaite leur maintien en l'état.

Les déchets de démolition et de démantèlement sont valorisés ou éliminés dans les filières dûment autorisées à cet effet.

L'article R. 553-1 du code de l'environnement prévoit que la mise en service d'une installation éolienne soumise à autorisation soit subordonnée à la constitution de ses garanties financières.

L'article R. 553-3 du code de l'environnement prévoit que les installations éoliennes existantes avant leur inscription au régime des installations classées pour la protection de l'environnement, sont mises en conformité avec les obligations de garanties financières prévues à l'article L. 553-3, dans un délai de quatre ans à compter de la date de publication dudit décret, soit au plus tard le 25 août 2015.

L'objet du présent rapport est d'acter par arrêté préfectoral les montants des garanties financières ainsi que la réactualisation quinquennale de ces montants.

1.2. Définition du montant des garanties financières et modalités d'actualisation

Le montant des garanties financières de chaque installation éolienne est calculé par application de la formule donnée en annexe II de l'arrêté du 26 août 2011 sus-visé.

$$M_n = (N \times C_u) \times [(Index_n / Index_0) \times (1 + TVA_n) / (1 + TVA_0)]$$

où

- M_n est le montant exigible à l'année n ;
 N est le nombre d'unités d'aérogénérateurs de l'installation ;
 C_u est le coût unitaire forfaitaire correspondant au démantèlement d'une unité, à la remise en état des terrains, à l'élimination ou à la valorisation des déchets générés. Ce coût est fixé à 50 000 euros ;
 $Index_n$ est l'indice TP01 en vigueur à la date d'exigibilité de la garantie financière, soit 676,3 au 25 août 2015 ;
 $Index_0$ est l'indice TP01 en vigueur au 1er janvier 2011, soit 667,7 ;
 TVA_n est le taux de la taxe sur la valeur ajoutée applicable aux travaux de construction en vigueur à la date d'exigibilité de la garantie financière, soit 20 % ;
 TVA_0 est le taux de la taxe sur la valeur ajoutée au 1er janvier 2011, soit 19,60 %.

Le montant des garanties financières est donc calculé de manière forfaitaire, en fonction du nombre de mâts que compte l'installation. Les modalités de calcul sont imposées par l'arrêté ministériel du 26 août 2011 susvisé et non pas déterminées au cas par cas en fonction du parc concerné.

L'article 4 de l'arrêté du 6 novembre 2014 susvisé impose une réactualisation du montant des garanties financières de chaque installation tous les 5 ans.

1.3. Modalités de constitution et de mobilisation des garanties financières

Les modalités de constitution des garanties financières pour une installation éolienne sont fixées par les articles R. 553-2 et R. 516-2 du code de l'environnement. La réglementation prévoit que les garanties résultent, au choix de l'exploitant :

- a) De l'engagement écrit d'un établissement de crédit, d'une entreprise d'assurance ou d'une société de caution mutuelle ;
- b) D'une consignation entre les mains de la Caisse des dépôts et consignations ;
- c) De l'engagement écrit, portant garantie autonome au sens de l'article 2321 du code civil, de la personne physique, où que soit son domicile, ou de la personne morale, où que se situe son siège social, qui possède plus de la moitié du capital de l'exploitant ou qui contrôle l'exploitant au regard des critères énoncés à l'article L. 233-3 du code de commerce. Dans ce cas, le garant doit lui-même être bénéficiaire d'un engagement écrit d'un établissement de crédit, d'une entreprise d'assurance, d'une société de caution mutuelle, ou avoir procédé à une consignation entre les mains de la Caisse des dépôts et consignations.

Lorsque le siège social de la personne morale garante n'est pas situé dans un État membre de l'Union européenne ou dans un État partie à l'accord sur l'Espace économique européen, le garant doit disposer d'une agence, d'une succursale ou d'une représentation établie en France.

Le Préfet met en œuvre les garanties financières d'une installation en cas de non-exécution par l'exploitant des opérations de démantèlement visées au chapitre 1.1 du présent rapport, ou en cas de disparition juridique de l'exploitant.

Lorsque la société exploitante est une filiale au sens de l'article L. 233-3 du code de commerce et en cas de défaillance de cette dernière la responsabilité de la maison mère peut être recherchée.

2. INSTALLATIONS ÉOLIENNES CONCERNÉES

La liste des 10 installations concernées du département du Cher, existantes avant l'inscription des éoliennes terrestres à la nomenclature des installations classées pour la protection de l'environnement et actuellement en fonctionnement, est fournie en annexe 1 du présent rapport.

Cas des installations du parc de la société EOLIENNES DES TROIS ORMES :

Par récépissé du 27 juillet 2012, la société EOLIENNES DES TROIS ORMES bénéficie de l'antériorité pour l'exploitation de 8 aérogénérateurs sur les communes de Cerbois, Lazenay et Limeux.

Par arrêté préfectoral complémentaire du 15 avril 2013, ladite société a été autorisée à modifier le modèle d'aérogénérateur de ce parc : mise en place du modèle Nordex N117 au lieu de Vestas V90.

Par courrier du 26 février 2016, la société EOLIENNES DES TROIS ORMES a porté à la connaissance du préfet la construction de 7 éoliennes au lieu des 8 initialement autorisées (voir plan en annexe 2).

L'exploitant a précisé que l'éolienne prévue au nord de la ligne est du parc n'a pas été installée au motif que le raccordement au réseau électrique de 8 éoliennes de 2,4 MW dépassait la tranche de 17 MW au-delà de laquelle une éolienne supplémentaire aurait un coût de raccordement trop important.

Le projet d'arrêté préfectoral joint au présent rapport inclut donc, en sus de la constitution des garanties financières, la mise à jour des coordonnées des installations du parc de la société EOLIENNES DES TROIS ORMES, constituées de 7 aérogénérateurs et d'un poste de livraison.

3. CONCLUSION ET PROPOSITIONS DE L'INSPECTION

Au vu des dispositions imposées par la réglementation nationale en matière de remise en état d'une installation éolienne après exploitation et de prévention en cas de défaillance de l'exploitant, et considérant :

- que l'article L. 553-3 du code de l'environnement fait porter à l'exploitant d'une installation éolienne, ou en cas de défaillance à sa société mère, la responsabilité de son démantèlement et de la remise en état du site, dès qu'il est mis fin à l'exploitation, quel que soit le motif de la cessation de l'activité ;
- qu'à ce titre, l'article du code de l'environnement susvisé impose la constitution de garanties financières dès le début de la production ;
- que l'article R. 553-3 du code de l'environnement prévoit que les installations existantes à la date d'introduction des éoliennes sous le régime des installations classées pour la protection de l'environnement, sont mises en conformité avec les obligations de garanties financières prévues à l'article L. 553-3, dans un délai de quatre ans à compter de la date de publication dudit décret ;
- que les exploitants des parcs visés ont fait parvenir des actes de garanties en réponse à leurs obligations réglementaires, tenant compte des modalités de calculs et de révision introduites par les arrêtés ministériels du 26 août 2011 et du 6 novembre 2014 ;
- qu'il y a lieu d'acter par arrêté préfectoral les éléments de garanties susvisés pour chaque parc éolien justifiant du bénéfice d'antériorité ;
- qu'en application de l'article 2 de l'arrêté préfectoral du 20 novembre 2015, portant droit d'évocation du Préfet de région en matière d'éolien terrestre, les arrêtés préfectoraux portant constitution des garanties financières relèvent de la compétence du Préfet de département.

Dans ces conditions, l'inspection des installations classées propose à Madame le Préfet de prendre les arrêtés ci-joints portant constitution des garanties financières pour chacune des installations listées en annexe 1 du présent rapport.

Le montant des garanties financières de chaque installation est calculé de manière forfaitaire en fonction du nombre de mâts que compte le parc comme l'impose l'arrêté ministériel du 26 août 2011 susvisé. Néanmoins, et en application de l'article R 553-9 du Code de l'environnement, le présent rapport et les dispositions des projets d'arrêtés préfectoraux doivent être présentés aux membres de la commission Départementale de la Nature, des Paysages et des Sites, en formation des sites et des paysages.

L'inspection propose également de mettre à jour les coordonnées des installations, en prenant en compte la non construction d'une éolienne initialement autorisée, du parc éolien exploité par la société EOLIENNES DES TROIS ORMES.

L'inspecteur des installations classées,

Signé

Vu et transmis avec avis conforme,
A Madame la Préfète du Cher,
Pour le directeur et par délégation,
Le chef de l'unité Interdépartementale du Cher et de l'Indre,

Signé

Pièces jointes :

- 10 projets d'arrêtés préfectoraux

Copie à : DREAL Centre-Val de Loire – SEIR